



**Regards croisés sur la famille et la parentalité  
dans l'Océan Indien  
Du 27 au 29 Octobre 2015 à La Réunion**



**10 – Table ronde 4 : Les retours d'expérience sur les impacts des politiques nationales des différents pays**

- Virginia Petersen : Challenges and issues on public policies, Afrique du Sud
- Gilles Kounowski : la parentalité en Europe, introduction à la table ronde 4, France
- Aurore Perraud : La politique familiale à Maurice



[ *paying the right social grant, to the right person,  
at the right time and place. NJALO!* ]

# Challenges and issues on public policies and their impact in different countries: SA perspective

Ms V Petersen

# Presentation Outline



- Overview of South Africa
- Introduction
- Legal and Policy Mandates
- Parenting challenges in South Africa
- Programmes to Support and empower parents in South Africa
- Conclusion

# Introduction



- Every country has the responsibility to improve life chances of children, especially those who are from disadvantaged backgrounds
- Although apartheid was abolished in 1994, South Africa still grapples with its tragic history regarding poverty, inequality and race.
- South Africa has a small wealthy population and medium sized middle income and poor populations.
- The differences between the wealthy and the poor are very big.
- Around half the population is defined as poor and living below the poverty line.
- Around 56% of black people are estimated to be poor

# SA POLICY CHALLENGES: MACRO-POLICIES



- **Triple challenges:** Poverty, unemployment and inequality.
- **Demographic profile:** South Africa has a very youthful population – 21,7m of SA population are younger than 19 years (39,55%).
- **Challenges defined in racial terms :** Majority of the population still live in absolute poverty.
- **Low economic growth rates:** Target - 6% vs Actual - 1.2%
- **Jobless growth'** (Investments in high returns projects not in projects that create more jobs/include the unemployed into the system: **Unlock potential** of each person).
- **Migration and urbanisation:** Internal and international
- **Constraints/Frustrations** for young blacks to break into the economic system

# Parenting challenges in South Africa



- In addition to the broader Macro-economic policy challenges facing SA, my colleague alluded to challenges facing parents and families on day to day yesterday;
  - HIV and AIDS
  - Mal-nutrition
  - Violence, abuse and neglect (including sexual abuse of children)
  - Orphan-hood and abandonment
  - Teenage pregnancy
  - Substance and alcohol abuse among parents and children
  - Child-headed households
  - Moral Regeneration
  - Income and material deprivation

# Who are the worst affected



- Poor Families
- Women
- Children
- Disabled
- Families living with Aids (Direct and Indirectly)

# Public Policies: Strategic Interventions



- Education and Skills Development
- Strengthening families as pillar for socio-economic development
- Provision of income support to those who cannot provide for themselves
- Social protection – restriction of physical discipline
- Growing the economy and Job Creation

# Targeted Interventions



- ECD as a public good
- Compulsory Education up to age 16 including No fee schools for children from poor families
- School nutrition programmes
- Income support to poor and vulnerable families – Social Assistance programme
- Isibindi Community Care
- Foster Care
- Access to basic services - Free municipal services to poor families

# Critical Debates



- In conclusion I would like us to reflect on some of the critical debates on the role of policy and parenting
  - Is Parenting a personal matter or policy issues
  - Can government policies promote good parenting
  - Which policies should be voluntary and what should be compulsory (should the focus be on the poor only)
  - Is there competency in parenting – how do we measure impact of parenthood and family support programmes
  - Should there be conditionalities to enforce parental responsibility.

**THANK YOU**



**Regards croisés sur la famille et la parentalité  
dans l'Océan Indien  
Du 27 au 29 Octobre 2015 à La Réunion**



**Intervention de Gilles KOUNOWSKI, CNAF**

**Table ronde n°4 : Retours d'expérience sur les impacts des politiques nationales**

**Introduction Gilles Kounowski**

Après avoir évoqué les expériences locales, il convient de voir comment les politiques nationales permettent aussi d'atteindre des objectifs dans le domaine du soutien à la parentalité. Ces politiques offrent-elles une meilleure pérennité que les seules initiatives locales ? S'en inspirent-elles parfois ? Couvrent-elles des populations plus larges ? Leur évaluation est-elle assurée dans le cadre du pilotage des politiques nationales ? ...

Pour en parler, autour de cette table (ladies first) :

- Virginia Petersen, CEA SASSA pour l'Afrique du Sud :
- Aurore Perraud, Ministre de l'égalité des genres, du développement de l'enfant et du bien-être de la famille pour l'île Maurice
- Masséande Allaoui Directrice des Relations Internationales de l'Université des Comores
- Eugène Mangalaza , ancien premier ministre et désormais professeur à l'Université de Tanna pour Madagascar
- César Cumbe professeur à l'Université de Maputo pour le Mozambique

Les « politiques » dont il sera fait état dans chacun des pays représentés

(...)

**1. La Parentalité en Europe**

Avant de laisser la place aux témoignages de nos invités, deux mots, non pas sur la politique française en la matière, elle a été évoquée à plusieurs reprises et le sera encore dans les prochaines séquences, mais un mot sur ce que l'Europe, l'UE, apporte à notre débat.

Le soutien à la parentalité fait désormais partie des priorités affichées par l'UE, dans le cadre des politiques, à la fois à usage interne pour les 28 pays de l'Union, mais aussi dans le cadre des soutiens que l'Europe propose à ses partenaires, dans le cadre de ses actions de coopération.

### La parentalité : une nouvelle catégorie de l'action publique européenne

La parentalité en Europe est devenue depuis une dizaine d'années, une nouvelle catégorie de l'action publique à part entière tant au niveau de l'Union européenne que du Conseil de l'Europe et l'intérêt pour la notion s'est fait croissant dans les pays de l'Union Européenne. Elle s'appuie et complète les politiques :

- En faveur de la libre circulation des travailleurs et leur droit de faire venir leur famille dans le pays dans lequel ils travaillent
- De déploiement de la Charte des droits fondamentaux, dont certains articles visent particulièrement la famille
- Relative aux questions de la pauvreté et de l'exclusion sociale et des structures d'accueil du jeune enfant

Les structures d'accueil du jeune enfant, pour lesquels la Commission s'est dotée d'objectifs de développement ambitieux dans le cadre de la Stratégie 2020, sont également considérées par la Commission comme un élément important d'une politique de parentalité.

### Un nouveau concept développé par le Conseil de l'Europe : la parentalité positive

Le Conseil de l'Europe quant à lui, porte depuis quelques années, la notion de parentalité positive, définie comme une « parentalité qui respecte les droits de l'enfant et son intérêt supérieur ». La notion d'intérêt de l'enfant de la convention des Nations unies sur les droits de l'enfant est donc au fondement de sa démarche.

## **2. Les aides proposées par l'UE en faveur des actions de coopération sur la parentalité**

Plusieurs instruments financiers européens sont potentiellement disponibles pour faciliter des actions de coopération dans le domaine de la parentalité.

Des dispositifs classiques comme le programme SOCIEUX, et d'autres plus innovants.

### SOCIEUX

Il s'agit d'une "facilité" d'expertise qui apporte un soutien aux pays partenaires dans le développement de leurs systèmes de protection sociale. Il est intégralement financé par la Commission européenne et se traduit par des appuis de court terme pouvant être mobilisé

rapidement. Les missions sont réalisées par des experts issus, pour l'essentiel, des services publics européens.

Le programme est piloté par la Direction générale de la coopération internationale et du développement de la Commission européenne (DEVCO), et mis en œuvre par un consortium européen composé de la GVG allemande (Chef de file), associée à la GIZ (Allemagne), la FIIAPP (Espagne) et Expertise France.

Les pays de la zone Océan Indien sont éligibles à cette aide extérieure européenne pour leurs administrations publiques et leurs institutions chargées d'une mission de service public.

D'autres fonds peuvent aussi être mis à contribution pour soutenir des politiques en faveur de la parentalité :

- pour les questions d'égalité de traitement hommes/femmes: le Programme Droits, Egalité et Citoyenneté du Cadre financier pluriannuel de l'UE ainsi que le Fonds structurel et d'investissement européen
- avec un champ d'intervention plus vaste: le Programme pour l'emploi et l'innovation sociale (EaSI)

L'instrument de développement et de coopération qui concerne notamment la cohésion sociale, l'emploi et la lutte contre la pauvreté avec les pays d'Afrique du Sud

<https://ec.europa.eu/europeaid/node/7432>

Le fonds de développement européen pour les pays d'Afrique, Caraïbes et Pacifique

<https://ec.europa.eu/europeaid/node/1079>

Enfin, la Commission européenne a adopté récemment un nouveau programme 63 millions d'€ au profit de la coopération transnationale entre les pays de l'océan Indien.

Deux régions ultrapériphériques de l'UE, Mayotte et La Réunion, sont impliquées, ainsi que les pays tiers suivants : Union des Comores, Madagascar, Maurice, les Seychelles, le Mozambique, la Tanzanie, le Kenya, les Maldives, l'Inde, l'Australie et les Terres australes et antarctiques françaises. L'Afrique du Sud et le Sri Lanka pourraient rejoindre le programme plus tard.

Les investissements seront concentrés dans (...) l'organisation d'activités éducationnelles et multiculturelles.

\*\*\*

Je ne m'appesantirai pas davantage sur ces différents instruments financiers, mais il faut savoir qu'ils peuvent être sollicités pour les projets que nous pourrions porter ensemble. S'ils vous intéressent, je vous invite à prendre contact avec les représentants d'Expertise France qui sont présents à notre rencontre, et particulièrement monsieur Frédéric Sansier, le directeur du pôle protection sociale, emploi formation de l'opérateur français de la coopération technique internationale.



# Table Ronde 4

## **Les retours d'expérience sur les impacts des politiques nationales des différents pays**

Hon (Mme) Marie-Aurore PERRAUD,  
Ministre de l'Égalité du Genre, du  
Développement de l'Enfant et du Bien-être  
de la Famille  
Ile Maurice

# La Famille, Socle de la société.



# La Famille, face à ses défis

- La rupture du mariage,
- Conflits intergénérationnels,
- Problèmes de communication,
- Conflits,
- Absence d'une figure paternelle,
- Difficultés financière,
- Equilibrage du temps de travail et de la vie de famille,
- Le matérialisme,
- Impactes négatives des médias, entre-autres.



# Influences des Politiques Publique sur la Famille



# Influences des Politiques Publique sur la Famille

- Les Politiques Publique prennent en compte:
  - Les problématiques auxquelles font face les familles
  - Les stratégies pour solutionner ces problématiques
  - Les conditions nécessaires à l'implémentation des stratégies
  - Les procédures pour financer les interventions
  - Les institutions responsable de la mise en oeuvre

# L'Expérience Mauricienne

- Document de Politique National sur la Famille (2006)
  - Le mécanisme national – orienté vers la protection et le bien-être de la famille
- Plan d'Action National sur la Famille (2010 – 2015)
  - Lancé en 2009
  - Créer et promouvoir les conditions nécessaires pour la réalisation d'une vision pour des familles fortes et sans violence.

# La Parentalité et le rôle des Parents

- Le sphère familial propose l'espace privilégié et nécessaire pour le processus de socialisation
- L'importance de la figure parentale:
  - parents biologiques, familles d'accueil etc, cruciale pour le développement physique et psychologique de l'enfant



# Parents face aux défis

- Les Parents, de nos jours, font face à d'innombrables challenges pour grandis leurs enfants
- Surtout pour le développement psycho-social



# La Parentalité

- 3 éléments essentiels de la parentalité
  - 1. SOIN - pour protéger des enfants. Englobe la santé physique et émotionnel
  - 2. AUTORITE - à ne pas confondre avec "Autoritarisme". Nécessaire pour l'enfant , afin de se sentir en sécurité.
  - 3. DEVELOPPEMENT - Ouvrir toutes les possibilités pour que l'enfant puisse s'épanouir..
- Des parents armés d'outils efficace peuvent guider l'enfant efficacement dans son cheminement.

# National Parental Empowerment Programme

- Programme Nationale de  
l'Autonomisation des Parents
  - Mis sur pied en 2010
  - Objectif: équiper les parents avec des outils pour mieux vivre la parentalité et ses défis
  - L'Ecole des Parents est donc lancée.

# Conclusion

- L'avenir meilleur pour les familles - projet à long terme
- qui ne peut se construire que si les jeunes d'aujourd'hui s'imprègnent de valeurs universelles et les interiorisent.
- Gouvernements, société civiles, familles: nous sommes tous concernés!





Merci